

## Ημερίδα Γενικού Λογιστηρίου της Δημοκρατίας

5 – 6 Μαΐου 2014

Συνεδριακό Κέντρο ΦΙΛΟΞΕΝΙΑ

Κυρίες και Κύριοι

Καλή σας μέρα

### **Εισαγωγή**

Σας καλωσορίζω στη σημερινή Ημερίδα που διοργανώνει το Γενικό Λογιστήριο της Δημοκρατίας με θέμα τις πρόνοιες του Νέου Ευρωπαϊκού Μεταρρυθμιστικού Πακέτου στον τομέα των Δημοσίων Συμβάσεων και ο τρόπος με τον οποίο το Γενικό Λογιστήριο της Δημοκρατίας ως Αρμόδια Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων προγραμματίζει να το μεταφέρει σε εθνική νομοθεσία.

Θεωρώ ότι είναι ένα σημαντικό γεγονός, το οποίο δίδει την ευκαιρία να επικοινωνήσουμε με όλους εσάς και να σας ενημερώσουμε για τις εξελίξεις σε ευρωπαϊκό επίπεδο για τα θέματα των Δημοσίων Συμβάσεων.

Από την απόφαση για ένταξη της Κυπριακής Δημοκρατίας στην Ευρωπαϊκή Ένωση, αυτή αποτελεί την τρίτη φορά με την οποία το Γενικό Λογιστήριο της Δημοκρατίας εναρμονίζει σε εθνική νομοθεσία το κοινοτικό κεκτημένο στον τομέα των Δημοσίων Συμβάσεων.

Αρχίσαμε το 2003, όταν τότε είχαμε υποχρέωση να εναρμονίσουμε τη νομοθεσία μας με τις τότε εν ισχύ οδηγίες της Ευρωπαϊκής Ένωσης στον τομέα των Δημοσίων Συμβάσεων, ούτως ώστε με την ένταξή μας την 1<sup>η</sup> Μαΐου 2004 να είχαμε σε εφαρμογή το νομοθετικό πλαίσιο για τις Δημόσιες Συμβάσεις.

Όμως την ίδια εποχή, η Ευρωπαϊκή Ένωση επεξεργαζόταν νέες οδηγίες. Συγκεκριμένα το 2004 δημοσιεύθηκαν οι νέες τότε οδηγίες 2004/17 και 2004/18, τις οποίες τα Κράτη Μέλη είχαν υποχρέωση να μεταφέρουν στην εθνική τους νομοθεσία μέχρι το 2006.

Η Κυπριακή Δημοκρατία εναρμονίσθηκε και πάλι με το κοινοτικό κεκτημένο με την ψήφιση των γνωστών νομοθεσιών Ν.12/2006 και Ν.11/2006, οι οποίες ισχύουν μέχρι σήμερα.

### **Νέες Οδηγίες**

Είναι αναντίλεκτο γεγονός ότι η σημερινή εποχή χαρακτηρίζεται από ραγδαίες αλλαγές που συντελούνται καθημερινά σε πολλούς τομείς και ο τομέας των Δημοσίων Συμβάσεων δεν αποτελεί εξαίρεση. Γι' αυτό στις 28 Μαρτίου 2014 δημοσιεύθηκε στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης το πακέτο των τριών νέων Οδηγιών στον τομέα των Δημοσίων Συμβάσεων. Αυτό το πακέτο ήταν το αποτέλεσμα πολύχρονων και επίμοχθων προσπαθειών σε ευρωπαϊκό επίπεδο, το οποίο έκλεισε επιτυχώς κατά τη διάρκεια της Κυπριακής Προεδρίας της Ευρωπαϊκής Ένωσης το δεύτερο εξάμηνο του 2012.

Το νέο πακέτο των τριών νέων οδηγιών αφορά αντίστοιχα:

- α. Τον κλασσικό τομέα προμηθειών,
- β. τον τομέα κοινής ωφελείας, καθώς και
- γ. τις συμβάσεις παραχώρησης.

Τα κράτη μέλη πρέπει να τις μεταφέρουν στο εθνικό τους δίκαιο εντός δύο χρόνων από την έναρξη ισχύος, δηλαδή μέχρι τις 17 Απριλίου 2016. Οι οδηγίες παρέχουν επίσης τη δυνατότητα παράτασης της προθεσμίας υποχρεωτικής εναρμόνισης μέχρι

και τον Οκτώβριο του 2018 π.χ. για πρόνοιες που αφορούν την επικοινωνία αποκλειστικά με ηλεκτρονικά μέσα και ιδιαίτερα την ηλεκτρονική υποβολή προσφορών (e-submission).

Οι οδηγίες αυτές, πέραν της σημαντικής αναδιαμόρφωσης των υφιστάμενων διατάξεων, οι οποίες ισχύουν από δεκαετίας, ώστε να συνάδουν στο σύγχρονο περιβάλλον, αντικατοπτρίζουν επίσης και τις νομολογιακές εξελίξεις που επήλθαν και επηρέασαν τον τομέα των Δημοσίων Συμβάσεων. Οι εν λόγω εξελίξεις κωδικοποιούνται πλέον ρητά, ως νομοθετικοί κανόνες στα κείμενα των οδηγιών, υποβοηθώντας το χρήστη του δικαίου των δημοσίων προμηθειών με μια συνολική απόδοση του αντικειμένου, όπως αυτό έχει διαμορφωθεί.

Με την αναθεώρηση που επιφέρουν οι νέες οδηγίες, η βασική φιλοσοφία του υφιστάμενου νομοθετικού πλαισίου παραμένει η ίδια, δηλαδή εξακολουθεί να αποδίδεται ο κατάλληλος βαθμός διαφάνειας. Ταυτόχρονα προεξάρχει η αρχή της ίσης μεταχείρισης και αποφυγής διακρίσεων προς διασφάλιση της ανάπτυξης του καλύτερου δυνατού ανταγωνισμού, ώστε το δημόσιο να λαμβάνει τις καλύτερες δυνατές τιμές ή τη βέλτιστη σχέση τιμής και ποιότητας.

Ειδικότερα, οι Οδηγίες, όπως και το υφιστάμενο νομοθετικό πλαίσιο, θέτουν υποχρεώσεις ευρείας δημοσιότητας, μέσω π.χ. των γνωστοποιήσεων προκήρυξης σύμβασης και της σχετικής πρόσβασης σε όλα τα έγγραφα της προμήθειας, που περιλαμβάνουν τα κριτήρια επιλογής και ανάθεσης καθώς και τις απαιτούμενες τεχνικές προδιαγραφές, τις ελάχιστες χρονικές προθεσμίες για υποβολή προσφοράς, αποστολής ερωτημάτων και διευκρινίσεων επί των όρων των εγγράφων της προμήθειας, αλλά και ποιες εξειδικευμένες διαδικασίες μπορούν να ακολουθούνται σε κάθε περίπτωση.

Επιπρόσθετα, μέσω των Οδηγιών αυτών αποσκοπείται και προωθείται ουσιαστικά η υλοποίηση της κατευθυντήριας γραμμής της Στρατηγικής "Ευρώπη 2020" που θέτει η Συνθήκη της Λισσαβόνας για αειφόρο, βιώσιμη και χωρίς αποκλεισμούς ανάπτυξη.

Συγκεκριμένα, εισάγονται διατάξεις για κατά κανόνα

- 1) Υποχρεωτική χρήση ηλεκτρονικών μέσων στην όλη διαδικασία προμήθειας, προς υποβοήθηση των οικονομικών φορέων αλλά και των αναθετουσών αρχών.
- 2) Η δυνατότητα σύναψης διακρατικών δημοσίων συμβάσεων προς συγκέντρωση της αγοράς.
- 3) Η προώθηση της ανάθεσης συμβάσεων κατά παρτίδες προς υποβοήθηση των μικρομεσαίων επιχειρήσεων.
- 4) Η καταπολέμηση της διαφθοράς.
- 5) Οι συμπράξεις καινοτομίας (η υπό προϋποθέσεις ανάθεση συγκεκριμένων συμβάσεων ειδικών υπηρεσιών σε οργανισμούς που αποτελούνται από πρώην κρατικούς υπαλλήλους).
- 6) Η θέση περιβαλλοντικών και κοινωνικών κριτηρίων.

Ως εκ των πιο πάνω, είναι δυνατόν να επιτυγχάνεται η πιο στοχευμένη διαχείριση των δημοσίων δαπανών, αλλά και η επίτευξη του αποδοτικότερου γενικού αποτελέσματος των δημοσίων συμβάσεων.

Το Μεταρρυθμιστικό Πακέτο των νέων Οδηγιών, βασιζόμενο στις σύγχρονες πολιτικές, τείνει να ικανοποιήσει στο μέτρο του δυνατού τις ανάγκες όλων των εμπλεκομένων μερών. Αποτελείται από λειτουργικά κείμενα Οδηγιών, που προσφέρουν παράλληλα τη δυνατότητα δημιουργικότητας και ευελιξίας στους

εφαρμοστές τους. Τις λεπτομέρειες των νέων κανόνων των Οδηγιών θα σας αναλύσουν σήμερα και αύριο λειτουργοί από την Αρμόδια Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων του Γενικού Λογιστηρίου της Δημοκρατίας.

Λόγω της ευχέρειας για ευελιξία, η οποία απορρέει από τις ίδιες τις Οδηγίες, όσον αφορά στους τρόπους εφαρμογής τους από τα Κράτη Μέλη είναι ιδιαίτερα σημαντική, όσον το δυνατόν, η μεγαλύτερη συνεισφορά από όλους σας, ούτως ώστε να καταφέρουμε όλοι μαζί να εναρμονίσουμε τις Οδηγίες αυτές με τέτοιο τρόπο που να αξιολογεί προς όφελος της χώρας μας τις πρόνοιες τους.

Ήδη, οι λειτουργοί του Γενικού Λογιστηρίου της Δημοκρατίας έχουν ολοκληρώσει το πρώτο προσχέδιο των Νομοσχεδίων, τα οποία εναρμονίζουν τις Κοινοτικές Οδηγίες.

Σκοπός της σημερινής και αυριανής Ημερίδας είναι η αναλυτική ενημέρωσή σας επί των τριών Οδηγιών ούτως ώστε με την εποικοδομητική συζήτηση που αναμένεται να προκύψει να ολοκληρωθούν τα Νομοσχέδια και προωθηθούν στη συνέχεια για σχόλια από όλους τους εμπλεκόμενους φορείς, προτού προωθηθούν για νομοτεχνική επεξεργασία, έγκριση από το Υπουργικό Συμβούλιο και ψήφισή τους από τη Βουλή των Αντιπροσώπων εντός των χρονοδιαγραμμάτων που τέθηκαν από την Ευρωπαϊκή Ένωση.

Ολοκληρώνοντας, δεν έχω αμφιβολία ότι η Ημερίδα αυτή θα είναι ιδιαίτερα χρήσιμη για όλους μας.

Σας ευχαριστώ για την παρουσία σας σε τι αναμένεται να είναι ένα πολύ αξιόλογο διήμερο για τις Δημόσιες Συμβάσεις στην Κύπρο.